

RESOLUCIÓN No. 145-2017
RESOLUCIÓN DE ADJUDICACIÓN
CONTRATACIÓN DIRECTA MEDIANTE EXPEDIENTE FÍSICO
2017CD-000069-55600 Servicios de Juzgadores de factores

***“Contratación de Servicios de Juzgadores de factores asociados
(Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas
de pilotaje de Diagnostico de III Ciclo en la asignatura de Matemática”***

**PROVEEDURÍA INSTITUCIONAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN PÚBLICA. San José,
a los treinta días del mes de noviembre del año dos mil diecisiete.**

Se conoce acto de adjudicación dentro del procedimiento denominado **CONTRATACIÓN DIRECTA 2017CD-000069-55600, Juzgadores de factores**, promovido por la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad del Ministerio de Educación Pública para disponer de personal destacado para los Servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnóstico de III Ciclo en la asignatura de Matemática.

RESULTANDO

1. Que mediante Justificación y decisión de inicio de Trámite y Solicitud de Pedido, suscritas por la señora Lilliam Mora Aguilar, en su condición de Jefe del Programa Presupuestario 55600: Gestión y Evaluación de la Calidad, solicita la contratación de Servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnostico de III Ciclo en la asignatura de Matemática.
2. Que dicha contratación se encuentra amparada financieramente, mediante solicitud de pedido **SIGAF 2101720941** para el Programa presupuestario 55600, subpartida 10499, por un monto total de ₡600.000,00.
3. Que mediante oficio No. **DGEC-1576-2017** suscrito por la señora Lilliam Mora Aguilar, Directora de Gestión y Evaluación de la Calidad, comunica el resultado del proceso previo de selección de los oferentes que participarán dando los servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnóstico de III Ciclo en la asignatura de Matemática. Para lo cual remite a la Dirección de Proveeduría Institucional la documentación pertinente que conforma el expediente de este proceso alternativo de contratación para el período 2017.
4. Que mediante Decreto Ejecutivo No. 38830-H-MICIT, se establece que el SICOP (Sistema Integrado de Compras Públicas); será la plataforma de uso

“Educar para una nueva ciudadanía”

obligatorio para la Administración Central, por lo que mediante esta plataforma se deberán realizar todos los procesos de contratación administrativa.

5. Que al existir un impedimento para esta administración de realizar la contratación del servicio solicitado, según la disposición del Decreto citado, al ser un trámite atípico que no se puede ajustar a los lineamientos establecidos para el uso de esta herramienta informática y al existir la imposibilidad material de realizar estas contrataciones por la vía ordinaria, según los manuales SICOP. Se procura un acercamiento con funcionarios del Ministerio de Hacienda, ente rector en la materia y administradores del sistema con el propósito de buscar una posible solución a la situación particular que se presenta con la contratación para delegados y servicios profesionales asociados a las pruebas nacionales para el período 2017.
6. Que en virtud de la situación presentada y al requerir una solución transitoria, que el Despacho de la señora Ministra de Educación en la persona de doña Alicia Vargas Porras, Ministra a.i; solicita mediante oficio N°DM-880-07-2017, dirigido al señor Ministro de Hacienda, Don Helio Fallas; la autorización para realizar los procesos de contratación de delegados y otros servicios asociados mediante una medida alternativa que no fuera a través del sistema de compras SICOP.
7. Que mediante oficio DM-1440-2017, suscrito por el señor Helio Fallas, Ministro de Hacienda; en lo que interesa señala que *"(...)Comprende este Ministerio la relevancia del asunto y el sentido de oportunidad y necesidad en el tema planteado por su Despacho, siendo mi obligación aclarar que no le corresponde a este Ministerio autorizar procedimientos de contratación administrativa utilizando medios físicos, para lo cual es el MEP como administración activa quien deberá, observando el marco legal vigente, emitir el acto administrativo, debidamente motivado, proceder con las contrataciones según corresponda, para lo cual reitero no se requiere de autorización de parte de esta cartera."*
8. Que en virtud de lo señalado por el Señor Ministro de Hacienda y luego de realizar un análisis exhaustivo de la normativa vigente, se recurre como medida alterna a lo establecido según el artículo No.11 del RLCA, reformado mediante Decreto Ejecutivo No. 40270-H, publicado en la Gaceta N°68 del 27 de marzo de 2017, el cual en lo que interesa manifiesta:

"...Cuando exista impedimento para realizar una contratación a través del Sistema Integrado de Compras Públicas, acreditado mediante resolución razonada, se podrá excepcionalmente tramitar un expediente físico, conformado por la Proveeduría Institucional, la cual tendrá a cargo la custodia, una vez tramitada la decisión inicial..."
9. Que con fundamento a lo indicado según el punto anterior y en cumplimiento a las disposiciones emanadas de los artículos 2 de la Ley de Contratación

"Educar para una nueva ciudadanía"

Administrativa, 11 y 139 inc b) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, principio de eficiencia y eficacia la señora Ministra de Educación, doña Sonia Marta Mora Escalante, emite resolución motivada N°1747-2017 MEP; de las nueve horas con treinta y ocho minutos del veintiséis de julio de dos mil diecisiete, en la que autoriza efectuar la contratación de los servicios de delegados y servicios asociados para las pruebas nacionales para el período 2017, bajo la modalidad de Contratación Directa excepcionada, a través de un expediente físico, según el procedimiento interno establecido.

10. Que la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad, unidad solicitante de este proceso de contratación, de acuerdo a lo resuelto en Resolución N°1747-2017 MEP de la Señora Ministra de Educación Pública, procede con la recopilación de la documentación necesaria y requisitos iniciales para dar inicio a los procedimientos de contratación para las contrataciones de los servicios de delegados y otros servicios asociados, bajo el proceso de excepción utilizando un expediente físico, todo en concordancia con la normativa vigente.
11. Que previo de la remisión por parte de la Dirección de Gestión de Evaluación de la Calidad de los documentos para iniciar los procesos de contratación respectivos, a la Dirección de Proveeduría Institucional, el Gobierno de la República emitió el Decreto Ejecutivo N° 40540-H sobre "Contingencia Fiscal" publicado en el Alcance N° 191 del diario La Gaceta de fecha lunes 07 de agosto de 2017, cuyo espíritu es la contención del gasto.
12. Que en el artículo 2, del citado decreto manifiesta textualmente:

"No se iniciaran procesos de contratación que conlleven nuevas obligaciones para el Gobierno Central, salvo las contrataciones con motivo de estado de emergencia declarada por el Poder Ejecutivo. En el caso de los ya iniciados que se encuentren sin adjudicar, cada jerarca deberá valorar cuáles de ellos desestimar. Lo dispuesto en el primer párrafo de este artículo no resulta aplicable a las contrataciones ya existentes y que por subsistir la necesidad que las origina deban ser renovadas o sustituidas, así como las contrataciones necesarias para la realización de las elecciones nacionales. Lo anterior, en el tanto las condiciones de liquidez así lo permitan"

13. Que al conocer el Decreto Ejecutivo 40540-H y su entrada en vigencia, la administración se ve en la obligación de acatar lo dispuesto y tomar las medidas pertinentes, por lo que para iniciar el proceso de contratación nuevo relacionado con los requerimientos y servicios para pruebas nacionales, en virtud de que los mismos implica la generación de nuevas obligaciones para el gobierno, se requiere para realizar dichas contrataciones la aprobación expresa de las autoridades superiores de esta Cartera Ministerial.

14. Que el Despacho de la señora Ministra de Educación mediante Resolución N° 2058-MEP-2017, de las doce horas con veinticinco minutos del día trece de setiembre del año dos mil diecisiete, signada por Sonia Marta Mora Escalante, emite el aval para que se gestione los trámites nuevos de contratación administrativa relacionados con el tema de pruebas nacionales de conformidad con lo estipulado en los artículos 2 de la Ley de Contratación Administrativa, 11 y 139 inc b) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, bajo la modalidad de Contratación Directa, por excepción mediante expediente físico.
15. Que mediante Resolución No. 2246-MEP-2017 de las once horas con veintidós minutos del día 11 de octubre del 2017, el Despacho de la Señora Ministra realiza corrección de error material contenido en las Resoluciones N° 1925-2015-MEP, y en la Resolución No. 2058-MEP-2017, ya que en el "considerando" se consignó Resolución N° 1739-2015-MEP, siendo lo correcto para ambos casos Resolución No, 1747-2017-MEP.
16. Que el expediente físico de este proceso de contratación está conformado por los siguientes documentos: Decisión y Justificación de inicio, pliego de requerimientos, oferta de servicios, y toda la documentación que fundamenta este proceso de contratación. Así las cosas, dichos documentos justifican y amparan la decisión adoptada mediante el presente acto.
17. Que de conformidad con el Decreto Ejecutivo No. 306-H, artículo 12 incisos g), en relación con el Acuerdo Ejecutivo No. 222-MEP, publicado en La Gaceta No. 246 del 22 de diciembre del 2000, ratificado mediante decreto No 38170 Organización Administrativa Oficinas Centrales del M.E.P; publicado el 13 de febrero de 2014. En concordancia con la Resolución No. 2940-2014-MEP de fecha 19 de noviembre del 2014, se delega el acto de adjudicación de los procedimientos que lleva a cabo la Dirección de Proveeduría Institucional del Ministerio de Educación Pública en la Jefatura de dicha dependencia.

CONSIDERANDO

Según se colige del expediente administrativo levantado al efecto, la Administración ha tramitado el proceso de contratación denominado **2017CD-000069-55600**, Servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnóstico de III Ciclo en la asignatura de Matemática, ajustándose a los requerimientos de la solicitud de pedido y a las disposiciones legales y reglamentarias aplicables, con la pretensión de seleccionar las propuestas que mejor satisfagan el interés general y el cumplimiento de los fines y cometidos de esta Cartera Ministerial.

"Educar para una nueva ciudadanía"

Para la definición de los adjudicatarios de las diferentes líneas o renglones de esta contratación, previamente la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad, realizó un procedimiento de reclutamiento y selección de postulantes para el servicio de juzgadores de factores, a través del cual se constata la idoneidad de los oferentes y su disposición a ejecutar dichas labores en las condiciones requeridas por la Administración, inclusive en cuanto a la remuneración fija y uniforme que se reconoce para este servicio.

Vista la particularidad del objeto a contratar, con fundamento en el inciso d-) del artículo 2 de la Ley de Contratación Administrativa, este ministerio ha estructurado un reclutamiento de los profesionales competentes y un procedimiento excepcional de contratación directa en razón de que, por razones históricas, operativas y de seguridad, se ha estimado inconveniente someterlo al rigor del concurso de antecedentes, bajo la vía ordinaria.

En efecto, su escasa cuantía y el alto volumen de adjudicatarios involucrados en cada convocatoria o contratación convergen con la necesidad de exigir un perfil profesional adecuado con formación académica y de considerar, como un valor agregado, la experiencia para procurar el dominio de habilidades, destrezas y conocimientos esenciales para ejercitar en forma debida el rol para el servicio de juzgadores de factores. Estos últimos elementos son determinantes para garantizar la objetividad, transparencia, confiabilidad, validez y equidad de este proceso estandarizado de acreditación, máxime cuando son novedosos y sofisticados los medios utilizados recurrentemente para la comisión de fraudes en la aplicación de estos instrumentos de evaluación.

En este sentido, esta Dirección de Proveeduría entiende aplicable el supuesto excepcional contemplado en los artículos 2 de la Ley de Contratación Administrativa, 11 y 139 inc b) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa que posibilita a la Administración no someter a concurso la contratación de estos servicios, **"en virtud de su carácter intelectual"**, y se consideren fuera de competencia, como ocurre en el presente caso de estudio; por lo que se adjudica la presente contratación en beneficio de los oferentes preseleccionados por la Dirección de Gestión y Evaluación de la Calidad, según el procedimiento establecido para tal fin y cuyos nombres se indican a continuación:

Nombre	Cédula
Angie Tatiana Soto Duran	1-1303-0760
Laura Patricia Cordero Solis	3-0371-0204
Juan Gabriel Sánchez Garro	2-0622-0143

Aunado a lo anterior y luego de contar con las autorizaciones correspondiente de conformidad con el marco de legalidad, amparados en los documentos Decisión y Justificación de inicio remitidos mediante oficio N° DGE-1576-2017 del 03 de noviembre del 2017, suscrito por el Jefe del Programa Presupuestario 55600: Gestión y Evaluación de la Calidad; se inicia con el debido proceso de contratación y se crea a nivel SIGAF (**Sistema integrado de Gestión de Administración Financiera**), solicitud de pedido N° 2101720941, con el propósito de separar los recursos presupuestario para atender el compromiso que se derive de este proceso.

Por lo que es a partir de dichos documentos que se procede a realizar el presente proceso en amparo a lo establecido o en los artículos 2 de la Ley de Contratación Administrativa, 11 y 139 inc b) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, así como resoluciones N°1747-2017 MEP, N° 2058-2017 MEP y No. 2246-MEP-2017, todas suscritas por la Ministra de Educación, señora Sonia Marta Mora Escalante; según se detalla a continuación:

Numero de Solicitud	Línea	Subpartida	Nombre	Monto
2101720941	1	10499	Angie Tatiana Soto Duran	€200.000,00
2101720941	2	10499	Laura Patricia Cordero Solis	€200.000,00
2101720941	3	10499	Juan Gabriel Sánchez Garro	€200.000,00

Finalmente, para su ejecución o eficacia, este acto queda sujeto al cumplimiento de los requisitos de aprobación y/o formalización contractual que correspondieren de conformidad con el Reglamento para el Refrendo de las Contrataciones de la Administración Pública emitido el 22 de octubre de 2007, publicado en la gaceta No 202 con rige a partir del 01 de enero de 2008 y Resolución R-DC-31-2012 de la Contraloría General de la República la cual plasma Reforma al Reglamento sobre el Refrendo de Contrataciones de la Administración Pública publicada en el Alcance No 32 Gaceta No 55 del viernes 16 de marzo de 2012 y R-DC-114-2016 de las once horas del 16 de diciembre de 2016 la cual rige a partir del 15 de febrero de 2017.

POR TANTO

La Directora de la Proveeduría Institucional, con fundamento en las consideraciones y citas legales que anteceden, artículo 2 de la Ley de Contratación Administrativa, 11 y 139 inc b) del Reglamento a la Ley de Contratación Administrativa, y resoluciones de la señora Ministra de Educación

"Educar para una nueva ciudadanía"

Sonia Marta Mora Escalante, N°1747-2017 MEP, N°2058-2017 MEP y No. 2246-MEP-2017.

RESUELVE


- I. Adjudicar la **CONTRATACIÓN DIRECTA 2017CD-000069-55600, Juzgadores de factores**, "Contratación de Servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnóstico de III Ciclo en la asignatura de Matemática" tramitada por este Ministerio para la disposición de Contratación de juzgadores de factores, en los siguientes términos:

Nombre	Cédula	Cantidad servicios	Valor unitario	Total
Angie Tatiana Soto Duran	1-1303-0760	100	¢2.000,00	¢200.000,00
Laura Patricia Cordero Solís	3-0371-0204	100	¢2.000,00	¢200.000,00
Juan Gabriel Sánchez Garro	2-0622-0143	100	¢2.000,00	¢200.000,00

Monto Total adjudicado en colones ¢600.000,00 (seiscientos mil colones exactos)

Todo de acuerdo con los términos y procedimientos establecidos para el proceso de Contratación de Servicios de Juzgadores de factores asociados (Juzgamiento de reactivos de cuestionarios de contexto) para las pruebas de pilotaje de Diagnóstico de III Ciclo en la asignatura de Matemática"

NOTIFIQUESE.-


Licda. Rosario Segura Sibaja
Directora de Proveduría Institucional

Elaborado por: Licda. Gabriela Vargas Vargas, Analista, Depto. Contratación Administrativa.

Revisado por: Lic. Manuel Zúñiga Delgado, Jefe, Depto. Contratación Administrativa



"Educar para una nueva ciudadanía"